

6

 ALCALDÍA MUNICIPAL DE CHÍA	GESTIÓN EN CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO PREVIO Y ANÁLISIS DEL SECTOR CONTRATACIÓN DIRECTA	CÓDIGO	GEC-FT-77-V4
		PÁGINA	1 de 8

El presente estudio se elabora, en cumplimiento de los Principios que rigen la Contratación Estatal y en virtud de lo establecido en artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto Único Reglamentario No.1082 de 2015; el cual se desarrolló en los siguientes términos:

DATOS GENERALES	
FECHA DE EMISIÓN DEL ESTUDIO:	ENERO 2025
SECRETARÍA QUE ELABORA EL ESTUDIO:	SECRETARÍA PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO – DIRECCIÓN DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y EMPRESARIAL
MODALIDAD DE SELECCIÓN:	CONTRATACIÓN DIRECTA
OBJETO DE LA CONTRATACIÓN:	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA LA FORMALIZACIÓN Y MEJORA DEL PROGRAMA DE EMPRENDIMIENTO, CON EL OBJETIVO DE ESTRUCTURAR LOS DOCUMENTOS NECESARIOS PARA SU REGLAMENTACIÓN Y APOYAR A LOS EMPRENDIMIENTOS DEL MUNICIPIO.
1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE LA ENTIDAD PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACIÓN.	
Considerando que la Constitución Política de Colombia en su Art. 315 establece cuales son las atribuciones a cargo de los Alcaldes Municipales, estableciendo en su numeral 1º lo siguiente: "Cumplir y hacer cumplir la Constitución, la ley, los decretos del gobierno, las ordenanzas, y los acuerdos del concejo", adicionalmente el numeral 3º estipula que es deber del mismo "dirigir la acción administrativa del municipio; asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo (...)". De igual forma, en el artículo 2º, se determina como fines del estado: "servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todas las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la nación..." Que en su artículo 91 de la ley 136 de 1994, Modificado por el art. 29, Ley 1551 de 2012, su literal d) <i>En relación con la Administración Municipal "Corresponde al Alcalde municipal 1. Dirigir la acción administrativa del municipio; asegurar el cumplimiento de las funciones y de la prestación de los servicios a su cargo; representarlo judicial y extrajudicialmente. numeral 5. Ordenar los gastos y celebrar los contratos y convenios municipales de acuerdo con el plan de desarrollo económico, social y con el presupuesto, observando las normas jurídicas aplicables (...)"</i> entre otros. Además, el Municipio de Chía, como ente descentralizado territorialmente, debe dar cumplimiento a los fines del Estado, consagrados en el artículo 2 de la Constitución Política de la siguiente manera: "Son fines del Estado: Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución, facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación, defender la independencia Nacional, mantener la integridad territorial, y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo". "Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del estado y de los particulares " Que la Ley 2069 del 2020 por medio del cual se impulsa el emprendimiento en Colombia y cuyo objeto (Artículo 1) es "establecer un marco regulatorio que propicie el emprendimiento y el crecimiento, consolidación y sostenibilidad de las empresas, con el fin de aumentar el bienestar social y generar equidad. Dicho marco delineará un enfoque regionalizado de acuerdo con las realidades socioeconómicas de cada región." La Ley 1014 2006 considera desde el aspecto del fomento a la cultura del emprendimiento, la cual establece en su literal j del artículo 2º, como uno de los objetivos de la misma: "j) Buscar a través de las redes para el emprendimiento, el acompañamiento y sostenibilidad de las nuevas empresas en un ambiente seguro, controlado e innovador." Y estipula la conformación de la Red Nacional de Emprendimiento, adscrita al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, integrada por otras 14 entidades del orden nacional. En concordancia, para la ejecución de los programas asociados al emprendimiento, bajo el accionar de la secretaría para el Desarrollo Económico se busca atender desde el emprendimiento los desafíos del Gobierno Nacional, de acuerdo con la Ley 2294 de 2023, y conforme a las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: Colombia, Potencia Mundial de la Vida, en cumplimiento a la norma y ajustado a la necesidad del país, señalo el eje transformador N° 2. Seguridad Humana y Justicia Social, que mediante el catalizador: "Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida", señaló en el numeral 6. Trabajo digno y decente el punto e. Trabajo decente y empleo rural en el campo colombiano, que enuncia: "...Para mejorar la calidad de vida y responder a sus particularidades productivas, se desarrollarán lineamientos para el trabajo en las zonas rurales en coordinación con las autoridades territoriales, que se ajusten a la oferta de formación para el trabajo y el emprendimiento y se diseñará un modelo de aseguramiento y protección de riesgos laborales.... Se estimularán emprendimientos productivos y se adoptará una línea de formación continua y especializada para el fomento de la economía campesina y las organizaciones que la integran... (PND 2022-2026, pág. 135) Según el plan Nacional de desarrollo 2022 – 2026, Colombia en Potencia Mundial de la Vida desde el eje de transformación seguridad humana y Justicia Social, menciona que el país todavía cuenta con una buena parte de la población en condición de pobreza —el 39 % de pobreza monetaria, el 12,2 % de pobreza extrema y el 16,0 % de pobreza multidimensional—. Más aún, gran parte de la población está en situación de vulnerabilidad, y ante cualquier choque puede volver a retornar a una situación de pobreza (31 %). Más de 3,2 millones de personas carecen de soluciones adecuadas de agua potable, y de estas el 82 % está ubicado en zonas rurales. Preocupa que el 40 % de los hogares no tienen acceso a Internet, y en las zonas rurales o apartadas esta cifra ascienda a 71,2 %. En aquellos hogares con menores ingresos (quintil de ingreso más bajo) el acceso a Internet es de solo 31,5 %. Sin conectividad digital no es posible superar privaciones y promover el desarrollo integral de las personas a lo largo de su vida. El 69,7 % de los 5,7 millones de micronegocios en 2021, pertenecían a personas vulnerables o pobres, y cerca de la mitad tenía más de 10 años de funcionamiento. El 37,9 % de estos micronegocios fueron creados porque no tienen otra alternativa de ingresos. Los propietarios del 47,4 % de estas unidades, que pertenecen a hogares pobres, indicaron no tener oportunidades de empleo, por falta de experiencia requerida, escolaridad o capacitación. El 95,8 % de estos propietarios no cuentan con completa cobertura en el sistema de seguridad social y el 63,7 % era la jefa (e) del hogar. Que este requerimiento social también se reflejó en el diagnóstico departamental, por lo cual el Plan de Desarrollo de Cundinamarca "Gobernando más que un plan 2024 – 2028" planteó la Línea estratégica "Competitividad compartida"; esta apuesta busca mejorar las	

condiciones de vida de los cundinamarqueses, basado en el acceso a nuevas oportunidades en diversos sectores que le permitan a la población alcanzar un óptimo desarrollo humano en el departamento. Y en materialización de la misma señalo la Apuesta a la Productividad, de la cual algunas de sus estrategias son:

- Diseñar y ejecutar iniciativas transformadoras para potenciar el crecimiento de micro, pequeñas y medianas empresas, establecimientos de comercio y esquemas asociativos incentivando la creación de nuevos emprendimientos y el florecimiento de una nueva era de emprendedoras comprometidas con el cambio y la igualdad de oportunidades.
- Suscribir alianzas público-privadas con el fin de desarrollar proyectos que beneficien el fortalecimiento del tejido empresarial y el emprendimiento.

Que es deber de los gobiernos nacional, departamental, distrital y municipal, tener dentro de sus planes de acción, programas de promoción y proyectos, el desarrollo económico y social de los sectores productivos de bienes y servicios, que contribuyan a la generación de empleo digno e ingresos justos, al emprendimiento económico y al desarrollo de competencias laborales.

Que el Plan de Desarrollo Municipal 2024 – 2027, en su capítulo III *Línea Estratégica: Ruta de acción al progreso sector Desarrollo Económico* en su Programa: *Generación y formalización del empleo* específicamente en la meta 82: *Ejecutar 7 acciones para promover y dinamizar el emprendimiento, la economía popular y comunitaria del municipio;* a cargo de la Secretaría para el Desarrollo Económico, - Dirección de Desarrollo Agropecuario y empresarial, que adelanto el proyecto denominado *“Fortalecimiento de la red de apoyo para el emprendimiento y acceso al empleo formal del Municipio de Chía”*.

Que, el desempleo y la informalidad laboral son problemas críticos en Chía. Según el DANE, en 2022 la tasa de desempleo en Cundinamarca fue del 12,7%, con cifras preocupantes en Chía, donde la tasa de desempleo alcanzó el 27,296% en 2021, en contraste con el 8,2% en 2018. El desempleo en jóvenes también es significativo, situándose en un 15%. Además, la pobreza multidimensional en Chía afecta al 6,7% de la población, identificando que las variables que más inciden en la Pobreza Multidimensional son: Trabajo Informal con un total de 69,6%, lo que indica que del total de los hogares que se encuentran en pobreza dicho valor poseen un trabajo informal; seguido del 23,9% en el bajo logro educativo, tasa de dependencia del 18.5%, sin aseguramiento en salud 16,2% el 13,3% con rezago escolar, y la presencia de trabajo infantil del 0,5% entre otros. Así mismo, se puede concluir que, estas variables se acentúan más en el sector rural disperso y centros poblados. Estos datos indican una necesidad urgente de crear empleos formales y de calidad que mejoren las condiciones de vida de los residentes.

Que, en el territorio a corte de diciembre de 2024, se han registrado y caracterizado 127 emprendedores, los cuales requieren orientación para fortalecer sus planes de Negocio y estrategias de Comercialización.

Los servicios de atención al público se prestarán de manera presencial en el Centro Comercial El Curubito, ubicado en la Carrera 10 N° 8-74, en el horario de jornada continua. Estos servicios corresponden a los que ofrece la Alcaldía de Chía, por lo que es necesario contar con el recurso humano suficiente para cubrir el horario mencionado.

Para el municipio de Chía se tiene como misión buscar articular las diferentes estrategias y actividades de enfoque de emprendimiento, a través del acompañamiento al sector generando alianzas comerciales con las diferentes entidades de orden privado y público con el fin de impulsar aquellos comerciantes y emprendedores y dar a conocer su vitrina con el fin exponer cada uno de sus productos y fortalecer ideas de negocios auto sostenible en relaciones de equidad entre productor y consumidor.

Para los emprendedores la formación como estrategia del fortalecimiento es una prioridad cuando se trata de promover el desarrollo económico y social del municipio, por ello el emprendimiento resulta importante por sus efectos positivos en la generación de empleos y en el crecimiento económico. Por lo que, crear un entorno consolidado con énfasis en la formación y la búsqueda de escenario propicios para la financiación, exposición y generación de redes de contactos para los emprendedores del municipio de Chía es clave para el desarrollo y crecimiento dentro de un mercado donde se aprovechen las oportunidades que da el sector público y privado y que lleven a la consolidación estructurada de los mismos.

Con relación al plan de desarrollo municipal y específicamente con la meta 82, existe la necesidad de dar una estructura de generación de nuevos modelos de negocio, incubación, fortalecimiento y financiación a los habitantes del municipio que desean generar emprendimientos para su sostenimiento o la generación de empleos para la comunidad, por ende, el municipio necesita generar un programa que dé garantías de apoyo durante las diferentes fases de desarrollo económico.

Dentro de las diferentes etapas de ideas o modelos de negocios se debe entrar a fortalecer la formación académica desde el alcance de las funciones de la Secretaría para el Desarrollo Económico a través de alianzas con entidades especializadas en desarrollo empresarial (universidades, cámaras de comercio, programas propios de ministerios o de inversión privada). Que bien estará acompañada de generar una estructura de evaluación de ingreso y promoción, en donde se ha estimado que el proceso implique un tiempo aproximado de 1 año para los diferentes tipos de emprendimiento, donde se contara con acompañamiento adecuado a la evolución del mismo y así mismo se brinden espacios de promoción, oportunidades de exposición y atracción de inversionistas o consumidores finales.

Como se ha mencionado, la población que se espera beneficiar son todos los habitantes del municipio de Chía que estén en la búsqueda de emprender y generar empresa, así como los propios que buscan oportunidades de empleo las cuales se van a generar con el crecimiento de estas diferentes empresas. El objetivo planteado es llegar a 500 diferentes emprendimientos dentro del programa, donde cuenten con la capacitación de los mismos, considerando incentivar la identidad comunitaria ya que se exponen, fortalecen y solidifican diferentes técnicas tradicionales propias del municipio, resaltando del mismo modo que los emprendimientos también son generadores de un efecto multiplicador positivo en el sector, ya que los recursos financieros invertidos en diferentes actividades culturales de gran escala se quedan en la misma comunidad

Parte de las acciones que se han proyectado para lograr alcanzar los objetivos son: 1. La estructuración del programa de emprendimiento bajo parámetros claros de una ruta que permita el ingreso y a su vez una salida con emprendimientos consolidados plenos para la competencia del mercado. 2. A través de la generación de nuevos espacios propios para la comercialización dentro y fuera del municipio, permitirán que la dinámica establezca el aprendizaje pragmático desde la interrelación con mercados externos como apertura económica para los participantes.3. La consolidación de alianzas estratégicas con entidades públicas y privadas que resulten en beneficios económicos, atracción de recursos y formación educativa de calidad y adaptada a nuevas tendencias de mercado.

Se busca que el programa de emprendimiento a través de su fortalecimiento tenga una estructuración bajo el concepto de "Incubadora" que como se menciona, cuente como se ha indicado que tenga una ruta de ingreso y salida, este enfoque para los emprendimientos es de gran relevantes para el emprendimiento puesto que ayuda a reducir los riesgos de fracaso para un nuevo negocio y a acelerar su crecimiento. Como concepto, las incubadoras de empresas ofrecen apoyo y asesoramiento a los emprendedores en las etapas iniciales de sus negocios.

Entre los objetivos de las incubadoras de empresas se encuentran:

- Apoyar el surgimiento de nuevos emprendimientos.
- Minimizar el riesgo de fracaso.

- Contribuir al diseño, fortalecimiento y mejora del programa de emprendimiento, con el fin de elaborar y formalizar los documentos oficiales requeridos para su reglamentación.
- Apoyar en la gestión y consolidación de alianzas estratégicas con entidades públicas y privadas, facilitando a los emprendedores el acceso a recursos financieros, programas de capital semilla, capacitaciones especializadas y otras oportunidades que impulsen el desarrollo de sus iniciativas.
- Apoyar la implementación de una ruta estructurada dentro del programa de emprendimiento, que defina de manera clara los procesos de ingreso, seguimiento y egreso de los emprendimientos, con el fin de fortalecer su consolidación y prepararlos para competir de manera efectiva en el mercado.
- Brindar apoyo en la elaboración de la documentación necesaria para los permisos y trámites requeridos para la realización de las diversas actividades dentro del programa de emprendimiento.
- Brindar apoyo en el fomento de la asociatividad entre los emprendedores, de acuerdo con su línea de negocio.
- Apoyar a la dependencia en el acompañamiento y participación en mesas de trabajo, eventos, reuniones y otros espacios institucionales de forma presencial o virtual de acuerdo a su objeto contractual y el alcance de los mismos
- Concertar con el supervisor el apoyo necesario en la ventanilla de emprendimiento, asegurando una orientación eficiente y adecuada para los usuarios. Esto incluye atender sus inquietudes y proporcionar información clara, precisa y completa sobre los procesos y servicios que ofrece la Dirección, conforme a la franja horaria establecida.
- Brindar apoyo en la logística de los eventos de emprendimiento, siempre que sea necesario o se requiera.
- Brindar apoyo en la elaboración de informes de avance de metas o aquellos que requiera la Secretaría para el Desarrollo Económico.

OBLIGACIONES GENERALES

- Concertar con el supervisor la fecha de inicio del contrato, previo cumplimiento de los requisitos de ejecución del contrato.
- Responder por cualquier tipo de reclamación, judicial o extrajudicial, que instaure, impulse o en la que coadyuve el personal, los subcontratistas o un tercero contra el Municipio, por causa o con ocasión del contrato.
- Elaborar y rendir los informes como conceptos que se le soliciten en desarrollo del contrato.
- Cumplir con la totalidad de los alcances descritos en el contrato, sus anexos y demás soportes que lo anteceden, los cuales hacen parte integral del contrato.
- No acceder a peticiones o amenazas de quienes actúen por fuera de la ley con el fin de hacer u omitir algún hecho.
- Mantener la reserva profesional sobre la información que le sea suministrada para el desarrollo del objeto del contrato.
- Informar oportunamente al municipio a través del supervisor sobre la eventualidad que pueda surgir y que implique retraso en el desarrollo del contrato.
- Acatar las instrucciones, sugerencias, observaciones escritas por el supervisor del contrato
- Suscribir a tiempo las actas requeridas por parte del Municipio a través del supervisor como constancias de la ejecución del contrato.
- Presentar las cuentas de cobro del valor del contrato, de acuerdo con la forma de pago, anexando todos los soportes y documentos necesarios para ello, dentro de los plazos convenidos, en la plataforma SECOP II.
- Acreditar los pagos de Seguridad Social (Salud, Pensión y ARL), como cotizante independiente y cuando fuere el caso, será su deber afiliarse y realizar el pago de los respectivos aportes mencionados con anterioridad a los terceros que emplee para la ejecución del contrato, de manera tal que se garantice la cobertura total del SSI, y aplicar en forma estricta los controles y obligaciones que le competen, de acuerdo con lo establecido en la Ley 789 de 2002, Ley 828 de 2003, el artículo 23 de la ley 1150 de 2007, Decreto 1295 de 1994, y demás normas concordantes o complementarias.
- Las demás que por ley o contrato le correspondan.

2.4.2. OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO: El Municipio se obliga para con el contratista a lo siguiente:

- Expedir el registro presupuestal del contrato.
- Iniciar la ejecución del contrato en la plataforma SECOP II.
- Brindar la colaboración y proporcionar la información y/o documentación que sea necesaria para el adecuado cumplimiento del contrato.
- Pagar el valor del contrato en la cantidad, forma y oportunidad, pactadas.
- Resolver las peticiones y consultas que le haga el contratista dentro de los términos legales.
- Cumplir y hacer cumplir las condiciones pactadas en el contrato y en los documentos que forman parte.
- Suscribir el acta de terminación a través del supervisor encargado.

2.6 TIPO DE CONTRATO: Contrato de prestación de servicios.

2.7 LUGAR DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO: DIRECCIÓN DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y EMPRESARIAL.

2.8 PLAZO DE EJECUCIÓN: SEIS (6) MESES Y VEINTE (20) DÍAS contados a partir del perfeccionamiento, el cumplimiento de los requisitos de ejecución, y el inicio en plataforma SECOP II por parte del supervisor.

2.9 SUPERVISOR DEL CONTRATO: PROFESIONAL UNIVERSITARIO

